



Dyrektor
Roztoczańskiego Parku
Narodowego w
Zwierzyncu

Zn. PP.754.90.2023

Zwierzyniec, 21.09.2023r.

Wojewoda Lubelski

ul. Spokojna 4
20-914 Lublin

Postanowienie

Na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 775) art. 53 ust. 4 pkt. 7 oraz ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 977) oraz przepisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081) po rozpatrzeniu wniosku Wojewody Lubelskiego z dnia 05.09.2023r., [Zn:IF-II.746.1.20.2023, doręczonego w dniu 8września 2023r.] w sprawie uzgodnienia projektu decyzji Zn: IF-II.746.1.20.2023 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie obiektu radiokomunikacyjnego („OR”) 12018_L069_Florianka/ORx069-076601-XXX-OI systemu GSM-R na linii kolejowej nr 69 Rejowiec - Hrebenne, kilometr 76,601, na działkach nr ew. 50 obręb 0012 RPN Zwierzyniec oraz nr ew. 1485/12 obręb 0001 Zwierzyniec, gmina Zwierzyniec - stanowiących teren zamknięty kolejowy,
Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyncu

postanawia odmówić uzgodnienia

projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie obiektu radiokomunikacyjnego („OR”) 12018_L069_Florianka/ORx069-076601-XXX-OI systemu GSM-R na linii kolejowej nr 69 Rejowiec - Hrebenne, kilometr 76,601, na działkach nr ew. 50 obręb 0012 RPN Zwierzyniec oraz nr ew. 1485/12 obręb 0001 Zwierzyniec, gmina Zwierzyniec - stanowiących teren zamknięty kolejowy.

Uzasadnienie

Wojewoda Lubelski pismem z dnia 05.09.2023r., [Zn: IF-II.746.1.20.2023] przedłożył do uzgodnienia projekt decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie obiektu radiokomunikacyjnego („OR”) 12018_L069_Florianka/ ORx069-076601-XXX-OI systemu GSM-R na linii kolejowej nr 69 Rejowiec - Hrebenne, kilometr 76,601, na działkach nr ew. 50 obręb 0012 RPN Zwierzyniec oraz nr ew. 1485/12 obręb 0001 Zwierzyniec, gmina Zwierzyniec -

stanowiących teren zamknięty kolejowy.

W związku z tym, że planowana lokalizacja inwestycji znajduje się w Roztoczańskim Parku Narodowym i jego otulinie (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 lutego 1995r. w sprawie Roztoczańskiego Parku Narodowego Dz. U. Nr 23 poz. 124) na podstawie art. 53 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymaga uzgodnienia z dyrektorem parku narodowego, w tym przypadku Dyrektorem Roztoczańskiego PN.

Przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne zgodnie z parametrami inwestycji opisanymi w pkt. 2 projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego: Rodzaj inwestycji, charakterystyka inwestycji, polega na budowie obiektu radiokomunikacyjnego („OR”) w postaci wolnostojącej wieży strunobetonowej na fundamencie o wysokości 48m, instalacji dwóch anten sektorowych, kontenera technologicznego z urządzeniami, przyłącza energetycznego, ogrodzenia oraz wykonaniu utwardzenia terenu. Obszar podlegający zainwestowaniu położony jest w terenie zamkniętym PKP, w obszarze otuliny Roztoczańskiego Parku Narodowego jak również na jego terenie tj. na działce nr ew. 50 obręb 0012 RPN Zwierzyniec gdzie zaplanowano usytuowanie obiektu radiokomunikacyjnego. W bezpośrednim sąsiedztwie przedmiotowej inwestycji w odległości ok. 7,5m znajdują się drzewostany sosnowe Roztoczańskiego Parku Narodowego o wysokości około 25m. Projektowana wieża strunobetonowa będzie więc znacznie górować ponad drzewostanami Parku, stanowiąc dominantę i element dysharmonijny w krajobrazie kulturowym zarówno Parku jego otuliny.

Jako obszary bezpośrednio narażone na oddziaływanie wizualne przedmiotowego obiektu radiokomunikacyjnego, z uwagi na jego wysokość i zastosowane rozwiązania techniczne opisane w pkt. 2 projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego: Rodzaj inwestycji, charakterystyka inwestycji, należy wymienić wieżę widokową na Białej Górze znajdującą się na terenie Roztoczańskiego Parku Narodowego, i udostępnianą z niej panoramę widokową na strefę krawędziową Roztocza, obszar ochrony ścisłej Bukowa Góra RPN, obniżenie pomiędzy Roztoczem Zachodnim a Środkowym oraz Szczebrzeszyński Park Krajobrazowy. Podobny charakter oddziaływania dotyczyć będzie dwóch punktów widokowych o wyjątkowo wysokiej wartości ekspozycyjnej w ocenie walorów krajobrazowych Roztocza zlokalizowanych w otulinie Parku tj. Tartacznej Góry oraz Felkowej Góry w gminie Zwierzyniec. Obiekt radiokomunikacyjny widoczny będzie jako negatywna dominanta antropogeniczna, zaburzająca naturalny krajobraz Parku, otuliny a także Roztocza.

Kluczowa w tym przypadku jest również waloryzacja krajobrazu zdefiniowana w Materiałach Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego. Plan ochrony walorów krajobrazowych Roztoczańskiego Parku Narodowego, będących podstawą Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081), gdyż w bezpośrednim sąsiedztwie planowanej inwestycji występuje typ krajobrazów naturalnych Roztoczańskiego Parku Narodowego o stopniu wartości najwyższym z walorami widokowymi wyższymi, których zachowanie jest istotne z uwagi na unikalny krajobraz w tej części Roztocza, co do zadbania o harmonię i ład przestrzenny oraz ograniczenie potencjalnego i realnego niekorzystnego wpływu na środowisko przyrodnicze, działań prowadzonych w Parku jak i w otulinie.

Usytuowanie obiektu radiokomunikacyjnego w formie przedstawionej do uzgodnienia negatywnie wpłynie na walory przyrodnicze, estetyczne i krajobrazowe, wprowadzając "niepożądany dysonans" w rezultacie prowadząc do obniżenia walorów przyrodniczo-krajobrazowych Parku oraz krajobrazowych i estetycznych walorów jego otuliny. Realizacja przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego w żaden sposób nie

wkomponuje się w przyrodę Parku oraz krajobraz zarówno Parku jak i otuliny.

W przedłożonym do uzgodnienia projekcie decyzji nie rozważono alternatywnych rozwiązań dotyczących np. posadowienia dwóch mniejszych wież lub zmiany lokalizacji inwestycji w celu zminimalizowania niekorzystnego oddziaływania na walory krajobrazowe Parku i otuliny. Procedura ta jest powszechnie rozważana przy tego typu przedsięwzięciach, a rozwiązania takie spowodowałyby ograniczenie realnego niekorzystnego oddziaływania przedmiotowej inwestycji przy uwzględnieniu zapisów Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081) w zakresie ochrony walorów krajobrazowych.

Biorąc pod uwagę uwarunkowania krajobrazowe i przyrodnicze oraz funkcjonowanie Roztoczańskiego PN w określonej przestrzeni przyrodniczo-społecznej, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu mając na uwadze ważny interes społeczny i gospodarczy przedmiotowej inwestycji oraz jej strategiczny charakter, wskazuje na możliwość uzgodnienia przedmiotowej inwestycji po zastosowaniu rozwiązań technicznych w konstrukcji wieży radiokomunikacyjnej minimalizujących jej negatywny wpływ na walory krajobrazowe Parku i otuliny.

Innowacyjne rozwiązania techniczne w skali Polski i regionu dotyczące budowy neutralnych krajobrazowo obiektów telefonii komórkowej w formie „drzewa” zostały zastosowane na terenie otuliny Parku w gminach Terespol, Adamów oraz Zwierzyniec. W ww. projektach dotyczących parametrów technicznych inwestycji zastosowano rozwiązania minimalizujące negatywne oddziaływanie dysharmonijnych obiektów jakie stanowią wieże telefonii komórkowej na krajobraz kulturowy otuliny Parku. W powyższych projektach przyjęte zostały rozwiązania w zakresie dostosowania kolorystyki konstrukcji wież do naturalnych barw drzewostanów: rurowe maszty anten są matowe, nie odbijają promieni słonecznych, przypominają pień drzewa. Zainstalowane anteny sektorowe zamaskowane są „instalacją” przypominającą koronę drzew iglastych nawiązując do leśnego charakteru obszaru. Wypracowane i zastosowane rozwiązania zminimalizowały negatywny wpływ wysokich, dysharmonijnych obiektów na krajobraz.

Uwzględnienie ww. rozwiązań architektonicznych, stanowiących dobre praktyki, oraz zastosowanie ich w projekcie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dot. budowy obiektu radiokomunikacyjnego umożliwi realizację inwestycji oraz będzie spełniało zapisy Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081) zdefiniowane w Rozdziale 7. dotyczącym Ustaleń do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województwa lubelskiego dotyczących eliminacji lub ograniczania zagrożeń zewnętrznych w pkt. 1 ppkt. 13, zgodnie z którymi dopuszcza się możliwość budowy neutralnych krajobrazowo obiektów służących poprawie jakości połączeń telefonicznych. Wkomponowanie obiektu radiokomunikacyjnego w korony drzew spowoduje, że nie będzie on stanowił niekorzystnej dominanty krajobrazowej. Kluczowym w przypadku przedmiotowego projektu decyzji przedłożonego do uzgodnienia jest ważny interes społeczny i gospodarczy przedmiotowej inwestycji umożliwiający wdrożenie systemu ERTMS na liniach kolejowych w Polsce, który pozwoli m.in. na szybszą jazdę pociągów przy jednoczesnym zachowaniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa.

Dyrektor Parku ma świadomość, że dzięki realizacji przedmiotowej inwestycji nastąpi sprawniejsze zarządzanie ruchem kolejowym, a projekt przyczyni się do

poprawy dostępności komunikacyjnej w regionie. Z uwagi jednak na ustawową delegację nakazującą potrzebę zachowania i ochronę walorów krajobrazowych, zastosowanie wskazanych powyżej alternatywnych rozwiązań technicznych i konstrukcyjnych przy realizacji budowy obiektu radiokomunikacyjnego przyczyni się do spełnienia ww. wymogów przy jednoczesnym zachowaniu swojej funkcji.

W wyniku analizy przedmiotowego projektu decyzji Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdza, iż w przedstawionym do uzgodnienia kształcie planowana inwestycja wpływa negatywnie na krajobraz oraz narusza art. 2 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie przyrody, który określa, że celem ochrony przyrody jest również ochrona walorów krajobrazowych, definiowanych jako wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, estetyczno-widokowe obszaru oraz związane z rzeźbą terenu, twory i składniki przyrody oraz elementy cywilizacyjne, ukształtowane przez siły przyrody lub działalność człowieka (art. 5 pkt 23 ustawy). Przedmiotowy projekt decyzji jest również niezgodny z ustaleniami Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego Dz. U. z 2018r. poz. 1081) w zakresie ochrony walorów krajobrazowych Parku i otuliny co znalazło swoje uzasadnienie w przywołanej argumentacji przedmiotowego postanowienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdził brak podstaw do uzgodnienia przedmiotowego projektu decyzji w obecnym kształcie i odmówił jego uzgodnienia w zakresie własnych kompetencji i powierzonych mu zadań.

Pouczenie

Na podstawie art. 53 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na niniejsze postanowienie przysługuje Inwestorowi zażalenie do Ministra Klimatu i Środowiska. Zażalenie wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia za pośrednictwem Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu, ul. Plażowa 2, 22-470 Zwierzyniec.

*Dyrektor
Roztoczańskiego Parku Narodowego
mgr inż. Andrzej Wojtyło*

Załącznik:

Klauzula z art. 13 RODO dla osób fizycznych– stron postępowania

Otrzymują:

1. Adresat,
2. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa,
adres do korespondencji:
Projektant, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,
3. Pełnomocnik PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.
4. Polskie Koleje Państwowe S.A., Al. Jerozolimskie 142A, 02-305 Warszawa,
5. Strona internetowa www.bip.roztoczanski.pn.pl,
6. a/a.

Podpis na oryginale