



Dyrektor  
Roztoczańskiego Parku Narodowego  
w Zwierzyńcu

Zn. PP.754.113.2023

Zwierzyniec, 02.11.2023r.

## **Wójt Gminy Zamość**

ul. Peowiaków 92  
22-400 Zamość

### Postanowienie

Na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 775 ze zm.) art. 53 ust. 4 pkt. 7 oraz ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) oraz przepisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1081) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Zamość z dnia 17.10.2023 r., [Zn: PiOŚ.6733.30.2023, doręzonego w dniu 20 października 2023r.] w sprawie uzgodnienia projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr ZAM3319A wraz z wewnętrzną linią zasilającą i niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ew. 694/4 w miejscowości Wieprzec obrębie geodezyjnym (0023 Wieprzec – Wychody) położonej w terenach zabudowy zagrodowej gm. Zamość, granice terenu działki objętej decyzją zaznaczono na załączniku graficznym linią ciągłą koloru czarnego literami „A B C D ...”

Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu

### **postanawia odmówić uzgodnienia**

projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr ZAM3319A wraz z wewnętrzną linią zasilającą i niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ew. 694/4 w miejscowości Wieprzec obrębie geodezyjnym (0023 Wieprzec – Wychody) położonej w terenach zabudowy zagrodowej gm. Zamość, granice terenu działki objętej decyzją zaznaczono na załączniku graficznym linią ciągłą koloru czarnego literami „A B C D ...”.

### Uzasadnienie

Wójt Gminy Zamość pismem z dnia 17.10.2023 r., [Zn: PiOŚ.6733.30.2023] przedłożył do uzgodnienia projekt o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr ZAM3319A wraz z wewnętrzną linią zasilającą i niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ew. 694/4 w miejscowości Wieprzec obrębie geodezyjnym (0023 Wieprzec – Wychody) położonej w terenach zabudowy zagrodowej gm. Zamość, granice terenu działki objętej decyzją zaznaczono na załączniku graficznym linią ciągłą koloru czarnego literami „A B C D ...”.

W związku z tym, że planowana lokalizacja inwestycji znajduje się w otulinie Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 lutego 1995 r. w sprawie Roztoczańskiego Parku Narodowego Dz. U. Nr 23 poz. 124) na podstawie art. 53 ust. 4 pkt. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymaga uzgodnienia z dyrektorem parku narodowego, w tym przypadku Dyrektorem Roztoczańskiego PN.

Przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne, zgodnie z parametrami inwestycji, opisanymi w pkt. 2 projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, polega na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej w formie wieży kratowej o wysokości do 58,95 m, w podstawie trójkąta równobocznego o boku długości 6,1 m oraz urządzenia zasilającego – sterującego, umieszczonego u podstawy wieży, na specjalnych rusztach, traktu kablowego pomiędzy rusztem technicznym a wieżą, zasilającą linią energetyczną, zespołu anten sektorowych w ilości 12 szt. zamontowanych na konstrukcji wieżowej, przy czym wysokość zawieszenia anten zaprojektowano na wysokości ok. 53,00 m n.p.t. oraz zespołu anten radioliniowych, w ilości 3 szt., zamontowanych na wysokości ok. 50,00 m n.p.t. Obszar podlegający zainwestowaniu położony jest zarówno w otulinie Roztoczańskiego Parku Narodowego jak i w obszarach Natura 2000: Roztocze (PLB060012) oraz Doliny Łabuńki i Topornicy (PLH060087).

Projektowana wieża kratowa będzie stanowiła dominantę i element dysharmonijny w krajobrazie kulturowym zarówno Roztoczańskiego Parku Narodowego, jak i jego otuliny. Jako obszary bezpośrednio narażone na oddziaływanie wizualne przedmiotowego obiektu – stacji bazowej telefonii komórkowej, z uwagi na jego wysokość i zastosowane rozwiązania techniczne, opisane w pkt. 2 przedmiotowego projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego: Warunki realizacji i kształtowania ładu przestrzennego, należy wymienić punkty widokowe: Góra Niedźwiedź, Wieprzec i Kąty oraz ciągi widokowe wzdłuż drogi powiatowej nr 3249L (na odcinku Zarzecze-Hubale), wzdłuż drogi powiatowej nr 3250L (na odcinku Zarzecze-Wólka Wieprzecka) i wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 849 (na odcinku Lipsko-Żdanówek).

Wieża kratowa widoczna będzie jako negatywna dominanta antropogeniczna, zaburzająca naturalny krajobraz Parku i jego otuliny, a także Roztocza, obserwowany z usytuowanego poza obszarem otuliny wzniesienia Białej Góry w gminie Zamość, skąd rozciągają się rozległe panoramy na Dolinę Wieprzca i Topornicy oraz północno-wschodnie obszary Roztoczańskiego Parku Narodowego, w tym szczególnie Wysokie Horodczisko.

Kluczowa w tym przypadku jest również waloryzacja krajobrazu zdefiniowana w Materiałach Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego: Plan ochrony walorów krajobrazowych Roztoczańskiego Parku Narodowego, będących podstawą Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081), gdyż w bezpośrednim sąsiedztwie planowanej inwestycji występuje typ krajobrazów kulturowych o stopniu wartości najwyższym z walorami widokowymi najwyższymi, których zachowanie jest istotne z uwagi na unikalny krajobraz w tej części Roztocza, co obliuguje do zadbania o harmonię i ład przestrzenny oraz ograniczenie potencjalnego i realnego niekorzystnego wpływu na środowisko przyrodnicze, działań prowadzonych w Parku i jego otulinie. **(Załącznik nr 1 do Postanowienia. Mapa nr 1.** Walory krajobrazu (W. Kałamucka, T. Grabowski, P. Cebrykow, K. Kałamucki). Plan Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego wraz z materiałami do jego powstania. Mapa w skali 1:150 000 [w] Materiały do planu ochrony dla RPN. Wyd. RPN, Zwierzyniec, 2019).

Usytuowanie wieży kratowej w formie przedstawionej do uzgodnienia wprowadzi "niepożądany dysonans" w rezultacie prowadząc do obniżenia walorów przyrodniczo-krajobrazowych Parku oraz krajobrazowych i estetycznych walorów jego otuliny. Realizacja przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego w żaden sposób nie wkomponuje się w przyrodę Parku oraz krajobraz kulturowy jego otuliny.

W przedłożonym do uzgodnienia projekcie decyzji nie zostały rozważone alternatywne rozwiązania dotyczące np. posadowienia wieży telefonii komórkowej w formie neutralnej krajobrazowo lub zmiany lokalizacji inwestycji w celu zminimalizowania niekorzystnego oddziaływania na walory krajobrazowe Parku i otuliny. Procedura ta jest powszechnie rozważana przy tego typu przedsięwzięciach, a rozwiązania takie spowodowałyby ograniczenie realnego

niekorzystnego oddziaływania przedmiotowej inwestycji, przy uwzględnieniu zapisów Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 2018r. poz. 1081), w zakresie ochrony walorów krajobrazowych.

Biorąc pod uwagę uwarunkowania krajobrazowe i przyrodnicze oraz funkcjonowanie Roztoczańskiego PN w określonej przestrzeni przyrodniczo-społecznej, Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu, mając na uwadze ważny interes społeczny przedmiotowej inwestycji, wskazuje na możliwość uzgodnienia przedmiotowej inwestycji po zastosowaniu w konstrukcji wieży telefonii komórkowej rozwiązań technicznych, minimalizujących jej negatywny wpływ na walory krajobrazowe Parku i otuliny.

Innowacyjne rozwiązania techniczne w skali Polski i regionu, dotyczące budowy neutralnych krajobrazowo obiektów telefonii komórkowej w formie „drzewa” zostały zastosowane na terenie otuliny Parku w gminach Terespol, Adamów oraz Zwierzyniec. W ww. projektach, dotyczących parametrów technicznych inwestycji, zastosowano rozwiązania minimalizujące negatywne oddziaływanie dysharmonijnych obiektów, jakie stanowią wieże telefonii komórkowej na krajobraz kulturowy otuliny Parku. W powyższych projektach przyjęte zostały rozwiązania w zakresie dostosowania kolorystyki konstrukcji wież do naturalnych barw drzewostanów: rurowe maszty anten są matowe, nie odbijają promieni słonecznych, przypominają pień drzewa. Zainstalowane anteny sektorowe zamaskowane są instalacją przypominającą koronę drzew iglastych, nawiązując do leśnego charakteru obszaru. Wypracowane i zastosowane rozwiązania zminimalizowały negatywny wpływ wysokich, dysharmonijnych obiektów na krajobraz.

Uwzględnienie ww. rozwiązań architektonicznych, stanowiących dobre praktyki, oraz zastosowanie ich w projekcie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dot. budowy stacji bazowej telefonii komórkowej, umożliwi realizację inwestycji oraz będzie spełniało zapisy Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego zdefiniowane w Rozdziale 7, dotyczącym ustaleń do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, planów zagospodarowania przestrzennego województwa lubelskiego dotyczących eliminacji lub ograniczania zagrożeń zewnętrznych w pkt. 1 ppkt. 13, zgodnie z którymi dopuszcza się możliwość budowy neutralnych krajobrazowo obiektów służących poprawie jakości połączeń telefonicznych. Wkomponowanie wieży telefonii komórkowej w krajobraz przedmiotowego obszaru spowoduje, że nie będzie on stanowił niekorzystnej dominanty krajobrazowej.

Dyrektor Parku ma świadomość, że dzięki realizacji przedmiotowej inwestycji nastąpi poprawa dostępności łączności telefonicznej w przedmiotowym obszarze. Z uwagi jednak na ustawową delegację, nakazującą potrzebę zachowania i ochrony walorów krajobrazowych, zastosowanie wskazanych powyżej alternatywnych rozwiązań technicznych i konstrukcyjnych przy realizacji budowy wieży telefonii komórkowej, przyczyni się do spełnienia ww. wymogów, przy jednoczesnym zachowaniu swojej funkcji.

Niezależnie od powyższego, w toku prowadzonego postępowania, Inwestor pismem z dnia 11 października 2023 r. zwrócił się do Wójta Gminy Zamość o poprawienie projektu decyzji w zakresie nieprzekraczalnej linii zabudowy, zgodnie z odległościami określonymi w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21.03.1985r. o drogach publicznych (Dz.u.2023.645 t.j.).

Wójt Gminy Zamość pismem Zn. PiOŚ.6733.30.2023 z dnia 17.10.2023r. [doręczonym w dniu 31 października] przesłał projekt decyzji przed wprowadzeniem zmian wnioskowanych przez Inwestora.

Dyrektor Parku w powyższym dokumencie stwierdził rozbieżności pomiędzy zapisami w warstwie tekstowej, a załącznikiem graficznym tj. w projekcie decyzji, dotyczącym warunków realizacji i kształtowania ładu przestrzennego w pkt. 2 ppkt. b) określono nieprzekraczalną linię zabudowy licząc od krawędzi jezdni – 15m, natomiast w warstwie graficznej – 10 m.

W wyniku analizy przedmiotowego projektu decyzji Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdza, iż w przedstawionym do uzgodnienia kształcie planowana inwestycja wpływa negatywnie na krajobraz oraz narusza art. 2 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie przyrody, który

określa, że celem ochrony przyrody jest również ochrona walorów krajobrazowych, definiowanych jako wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, estetyczno-widokowe obszaru oraz związane z nimi rzeźbę terenu, twory i składniki przyrody oraz elementy cywilizacyjne, ukształtowane przez siły przyrody lub działalność człowieka (art. 5 pkt 23 ustawy). Przedmiotowy projekt decyzji jest również niezgodny z ustaleniami Planu Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 19 kwietnia 2018r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Roztoczańskiego Parku Narodowego Dz. U. z 2018r. poz. 1081) w zakresie ochrony walorów krajobrazowych Parku i otuliny co znalazło swoje uzasadnienie w przywołanej argumentacji przedmiotowego postanowienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego stwierdził brak podstaw do uzgodnienia przedmiotowego projektu decyzji w obecnym kształcie i odmówił jego uzgodnienia w zakresie własnych kompetencji i powierzonych mu zadań.

### Pouczenie

Na podstawie art. 53 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na niniejsze postanowienie przysługuje Inwestorowi zażalenie do Ministra Klimatu i Środowiska. Zażalenie wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia za pośrednictwem Dyrektora Roztoczańskiego Parku Narodowego w Zwierzyńcu, ul. Plażowa 2, 22-470 Zwierzyniec.

### Załączniki:

1. Załącznik nr 1 do Postanowienia. Mapa nr 1. Walory krajobrazu (W. Kałamucka, T. Grabowski, P. Cebrykow, K. Kałamucki). Plan Ochrony Roztoczańskiego Parku Narodowego wraz z materiałami do jego powstania. Mapa w skali 1:150 000 [w] Materiały do planu ochrony dla RPN. Wyd. RPN, Zwierzyniec, 2019.

Załącznik:

Klauzula z art. 13 RODO dla osób fizycznych – stron postępowania

*Dyrektor  
Roztoczańskiego Parku Narodowego  
mgr inż. Andrzej Wojtyło*

### Otrzymują:

1. Adresat,
2. P4 Sp. z o.o. ul. Wynalazek 1, 02-677 Warszawa,
3. Pełnomocnik Inwestora,
4. Strony postępowania wg rozdzielnika,
5. Strona internetowa [www.bip.roztoczanski.pn.pl](http://www.bip.roztoczanski.pn.pl),
6. a/a.

*podpis na oryginale*